

《2025 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配方案 (征求意见稿)》编制说明

一、编制背景

2021 年 9 月 15 日,《基加利修正案》对我国正式生效。根据《基加利修正案》履约要求,包括中国在内的主要发展中国家需在 2024 年将氢氟碳化物(HFCs)生产和使用量(均指受控用途,下同)冻结在基线值,2029 年在基线值基础上削减 10%,2035 年削减 30%,2040 年削减 50%,2045 年削减 80%。我国 HFCs 生产和使用的基线值,以吨二氧化碳当量(tCO_2)为单位,分别为基线年(2020—2022 年)我国 HFCs 的平均生产量和平均使用量,再分别加上含氢氯氟烃(HCFCs)生产和使用基线值的 65%。

2023 年 11 月,生态环境部印发《2024 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配方案》,明确了 2024 年度 HFCs 配额管理工作要求、配额总量和分配方法等,并于 2024 年 1 月印发《关于核发 2024 年度消耗臭氧层物质和氢氟碳化物生产、使用和进口配额的通知》,向 37 家企业核发 2024 年度 HFCs 生产配额和内用生产配额,向 39 家企业核发 2024 年度 HFCs 进口配额。

HFCs 配额核发以来,相关行业企业严格按照配额组织 HFCs 生产、进口等经营活动,确保了 2024 年 HFCs 生产和使用量冻结在基线值

的履约目标实现。在总结 2024 年度 HFCs 配额执行情况和管理经验的基础上，为做好 2025 年度 HFCs 生产和进口配额核发工作，生态环境部结合 HCFCs 淘汰的替代需求和下游使用行业发展需求，编制了《2025 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配方案》（以下简称《方案》），进一步完善 HFCs 配额管理制度，确保实现阶段性履约目标的同时，提升产业链供应链韧性和安全水平。

二、编制依据

2021 年 9 月，生态环境部、国家发展改革委、工业和信息化部根据《消耗臭氧层物质管理条例》（以下简称《条例》）共同修订并发布《中国受控消耗臭氧层物质清单》（公告 2021 年 第 44 号），将《基加利修正案》管控的 18 种 HFCs 纳入《条例》管控范围。

《条例》第七条规定，“国家对消耗臭氧层物质的生产、使用、进出口实行总量控制和配额管理。国务院生态环境主管部门根据国家方案和消耗臭氧层物质淘汰进展情况，商国务院有关部门确定国家消耗臭氧层物质的年度生产、使用和进出口配额总量，并予以公告。”

《条例》第十条规定：“消耗臭氧层物质的生产、使用单位，应当依照本条例的规定申请领取生产或者使用配额许可证。”

三、编制过程

通过问卷调查和现场调研的方式，全面梳理我国 2024 年 HFCs 生产配额执行情况，以及企业对配额分配和管理方面有关意见建议。与氟化工、家电、工商制冷空调、泡沫、半导体等相关行业协会和

企业进行座谈交流，深入了解 HFCs 生产和使用上下游行业需求。在此基础上，组织研究起草了《方案》征求意见稿。

四、主要内容

《方案》主要内容包括总体要求、配额总量设定、配额总量分配、配额核发、配额调整和其他事项六个部分。

《方案》提出在坚持 HFCs 配额政策连续性和稳定性的基础上，针对重点行业和相关 HFCs 品种调整其分配数量和方法，指导做好 2025 年度 HFCs 配额分配工作。

《方案》对配额总量设定、分配范围、分配数量、分配方法、核发流程、调整原则和程序等进行了详细说明。

五、需说明的问题

（一）关于 HFC-32 和 HFC-245fa 生产配额和内用生产配额

《基加利修正案》规定在 HFCs 生产和使用基线值中包括 HCFCs 生产和使用基线值的 65%，原因在于 HFCs 作为 HCFCs 的主要替代品之一，在同步开展 HCFCs 淘汰和替代的过程中，应为 HFCs 生产和使用预留充足的增长空间，避免因 HFCs 管控影响 HCFCs 淘汰进程和相关行业发展。

根据《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》（以下简称议定书）履约要求，2025 年我国 HCFCs 生产和使用拟淘汰量分别为 5.1 万吨和 4.3 万吨。其中 HCFC-22 和 HCFC-141b 淘汰量最大，约占上述总淘汰量的近 90%。在确保履约目标实现的前提下，综合考虑 2024 年度各品种 HFCs 配额执行情况和相关行业替代需求，增发 HCFC-22

的主要替代品 HFC-32 生产配额 45000 吨，其中内用生产配额 45000 吨；HCFC-141b 的主要替代品 HFC-245fa 生产配额 8000 吨，其中内用生产配额 8000 吨。

（二）关于 HFC-41 和 HFC-236ea 生产配额和内用生产配额

随着半导体产业发展，HFC-41 和 HFC-236ea 作为电子刻蚀剂的使用需求持续增加。长期以来，我国高纯度电子刻蚀剂主要依靠进口，近年为保障集成电路产业供应链安全，国内逐步建立自主供应能力。为保障相关行业发展需要，特别是满足下游行业增加供应厂家数量和扩大出口的需求，在确保实现履约目标前提下，增发 HFC-41 生产配额 20 吨，其中内用生产配额 20 吨；HFC-236ea 生产配额 50 吨，其中内用生产配额 0 吨。

（三）关于不同品种生产配额调整

目前我国 HFCs 使用行业发展不均衡，未来个别品种 HFCs 市场需求随着 HCFCs 加速淘汰可能短期内存在波动，且上下游企业对市场需求预估可能出现偏差。同时，生产企业根据年中配额执行情况可能产生不同品种配额调整需求。因此，在不增加配额总量的前提下，增加不同品种 HFCs 配额调整申请次数，进一步加大生产配额和内用生产配额调整的灵活性。